

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
АУТОНОМНА ПОКРАЈИНА ВОЈВОДИНА
ГРАД ПАНЧЕВО
ГРАДОНАЧЕЛНИК
БРОЈ: 000070079 2025 08725 002 000 000 001-15
Панчево, 18. март 2025.године

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
БЕОГРАД

ПРИМЉЕНО: 19		MAR 2025	
Сл. јед.	Бр. јед.	Датум	Потпис
400-1258/2024-04/25			

РЕПУБЛИКА СРБИЈА
ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА
Макензијева, 41
БЕОГРАД

ПРЕДМЕТ: Достављање одазивног извештаја (ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ правилности пословања код директних корисника Града Панчева у делу који се односи на јавне набавке за 2022. и 2023.годину и расходе за запослене за 2023.годину)

Поштовани,

Државна ревизорска институција Републике Србије је по обављеној ревизији доставила граду Панчево Извештај о ревизији о правилности пословања код директних корисника буџетских средстава Града Панчева у делу који се односи на јавне набавке за 2022. и 2023.годину и расходе за запослене за 2023.годину Број: 400-1258/2024-04/24 од 16. децембра 2024. године.

Сагласно члану 40.став 1. Закона о Државној ревизорској институцији, у року од 90 дана за подношење одазивног извештаја, град Панчево је предузимао мере исправљања да би отклонио неправилности у свом пословању и подноси Одазивни извештај о отклањању неправилности пословања откривених у предметној ревизији са одговарајућим доказима.

Прилог: ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ правилности пословања код директних корисника Града Панчева у делу који се односи на јавне набавке за 2022. и 2023.годину и расходе за запослене за 2023.годину

ГРАДОНАЧЕЛНИК ГРАДА ПАНЧЕВА
Александар Стевановић





РЕПУБЛИКА СРБИЈА
Аутономна Покрајина Војводина
ГРАД ПАНЧЕВО

Број: 000070079 2025 08725 002 000 000 001-15

Датум: 18.03.2025. године

ДРЖАВНА РЕВИЗОРСКА ИНСТИТУЦИЈА

БЕОГРАД
Макензијева 41

На основу члана 40. став 1. Закона о Државној ревизорској институцији („Службени гласник РС“ бр. 101/05, 54/07, 36/10 и 44/18) субјект ревизије, Град Панчево, трг краља Петра I 2-4, Панчево, подноси

ИЗВЕШТАЈ О ОТКЛАЊАЊУ НЕПРАВИЛНОСТИ ОТКРИВЕНИХ У РЕВИЗИЈИ

Правилности пословања код директних корисника Града Панчева у делу који се односи на јавне набавке за 2022. и 2023.годину и расходе за запослене за 2023. годину

Број и датум извештаја о ревизији: 400-1258/2024-04/24 од 16. децембра 2024. године

Неправилности које су обухваћене налазима из Извештаја о ревизији правилности пословања, а који могу бити садржани у делу извештаја *Закључци и налази* или у *Прилогу* извештаја, и мере исправљања:

I

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 1, које је могуће отклонити у року од 90 дана.

1)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 1.Резиме откривених неправилности ПРИОРИТЕТ 1, тачка 1.	По спроведеном поступку јавне набавке Извођење радова на изградњи кружног тока код Плинаре, уговорене вредности 60 милиона динара без ПДВ-а, техничке спецификације као саставни део конкурсне документације за предметне радове нису припремљене у складу са чланом 98 став 1 и 2 Закона о јавним набавкама, имајући у виду уговорене и изведене количине радова, односно да поједине позиције радова нису изведене. (Прилог 2 – Набавка број 1).
2.	Опис мере исправљања	Због изузетно малог броја запослених стручних лица – инжењера са лиценцама који раде у Секретаријату за инвестиције на припреми техничких документација, праћењу израде пројеката, припреми документације за

		Јавне набавке и свим другим пословима Секретаријата, као и због одласка у пензију стручних запослених, Град Панчево, како би се омогућила реализација инвестиција, је расписао јавне набавке и уговорио вишегодишње вршење услуге екстерног стручног надзора за радове нискоградње и електро радове на територији Града, где ангажовани извршиоци имају и пројектантске и извођачке лиценце по струкама. По овим Уговорима је обавеза извршиоца да врши редован стручни надзор по издатим Решењима о вршењу стручног надзора, али и да врши редован преглед пројектно техничке документације коју доставе пројектанти у свим фазама израде пројектно техничке документације, као и документације потребне за јавне набавке, што је све дато у предмету уговора: <u>„Предмет овог Уговора је вршење стручног надзора над извођењем грађевинских радова у нискоградњи, послови стручног прегледа техничке документације и остали послови из области нискоградње за потребе града Панчева.“</u> А/ Појачањем стручног кадра за послове прегледа пројеката и вршење стручног надзора, очекује се смањење евентуалних пропуста у припреми документације за јавне набавке и разлике у предвиђеним и изведеним радовима, где наравно остаје могућност разлика које ће се евентуално појавити због постојећег стања на терену без могућности увида и конкретних података о стању, посебно подземних инсталација и расположивих података о њима. Б/ Као друго, дат је налог свим вршиоцима стручног надзора да код припреме Записника о примопредаји и Записника о коначном обрачуну дају детаљне описе и разлоге за одступање од уговором предвиђених врста и количина радова.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- Уговор (вишегодишњи) о вршењу услуге екстерног стручног надзора – нискоградња, од 26.08.2022. године Предмет овог Уговора је вршење стручног надзора над извођењем грађевинских радова у нискоградњи, послови стручног прегледа техничке документације и остали послови из области нискоградње за потребе града Панчева. - Уговор (вишегодишњи) о стручном надзору над извођењем радова на електроинсталацијама за објекте јавне намене, послова стручног прегледа техничке документације и осталих послова из електро струке за потребе Града Панчева, од 11.01.2022. године. - Уговор (вишегодишњи) о вршењу услуге екстерног стручног надзора у области нискоградње за потребе Града Панчева – вишегодишњи уговор, од 10.02.2025. године.

		Градска управа града Панчева покренула је нову јавну набавку на период од две године за Стручни надзор над извођењем радова на електроинсталацијама за објекте јавне намене, послови стручног прегледа техничке документације и остале послови из електро струке за потребе града Панчева.
--	--	--

2)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 1.Резиме откривених неправилности ПРИОРИТЕТ 1, тачка 2.	У два ревидирана поступка, наручилац је конкурсном документацијом у делу техничке спецификације предметне јавне набавке и обрасца структуре цене са упутством како да се попуни, понуђачима унапред одредио трошкове радног сата по радницима који ће бити ангажовани приликом реализације предметне јавне набавке, што није у складу са чланом 2 став 1 тачка 8) подтачка (1) Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавних набавки, а у вези са чланом 7 став 1 Закона о јавним набавкама. (Прилог 2 – Набавке број 11 и 13)
2.	Опис мере исправљања	Неправилност ће бити отклоњена уколико се стекну услови за расписивање набавке услуге административно-техничких послова и помоћних послова и набавке за одржавање хигијене зграде, односно уколико Град Панчево добије сагласност Комисије за давање сагласности за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава, тако што ће се водити рачуна и поштовати све препоруке из извештаја о ревизији: 400-1258/2024-04/24 од 16. децембра 2024. године.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- Изјашњење начелника Градске управе града Панчева - Молба за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава за већи број од 10% ангажованих лица на одређено време од укупног броја запослених на неодређено време са обрасцем ПРМ-Ново запошљавање и додатно радно ангажовање од 5.децембра 2024.године - Молба за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава за већи број од 10% ангажованих лица на одређено време од укупног броја запослених на неодређено време са обрасцем ПРМ-Ново запошљавање и додатно радно ангажовање од 5. фебруара 2025. године - Молба са за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава за већи број од 10% ангажованих лица на одређено време од укупног броја запослених на неодређено време са обрасцем ПРМ-Ново запошљавање и додатно радно ангажовање од 5. марта 2025. године

3)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 1.Резиме откривених неправилности ПРИОРИТЕТ 1, тачка 3.	Град Панчево, односно Градска управа града Панчева, код пет ревидираних поступака, је у конкурсној документацији код описа одређеног броја позиција у делу техничке спецификације предметне набавке, користила називе који су упућивали на посебну марку произвођача, а да није праћено речима „или одговарајуће“. (Прилог 2 – Набавке број 8, 10, 15, 16 и 19).
2.	Опис мере исправљања	Свим стручним сарадницима, запосленима у Секретаријату или ангажованим путем уговора, је скренута пажња и дат налог да већ код израде техничке документације од пројектаната захтевају да описи (који то захтевају) у предмерима и предрачунима буду праћени речима „или одговарајуће“, а посебно ће се накнадно вршити поновна контрола описа позиција у Обрасцу структуре цене код припреме конкурсне документације јавне набавке. Наручилац у складу са планом јавних набавки за 2025. годину још увек није спровео набавку оваковог типа, али приликом спровођења прве набавке за извођење радова, обавезује се на поступање у складу са овом инструкцијом.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Достављање инструкције секретара Секретаријата за инвестиције, путем меила, којим су запослена и ангажована лица упозната обавезују да врше додатне провере. Наручилац у складу са планом јавних набавки за 2025. годину још увек није спровео набавку оваковог типа, али приликом спровођења прве набавке за извођење радова, обавезује се на примену

4)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 2.Резиме препорука, ПРИОРИТЕТ 1, тачка 4	У четири ревидирана поступка уговорене вредности 794,83 милиона динара, наручилац је конкурсном документацијом у делу критеријума за квалитативни избор привредног субјекта, одредио критеријуме који нису у логичкој вези са предметом набавке и нису сразмерни предмету набавке, што није у складу са чланом 114 Закона о јавним набавкама. (Прилог 2 – Набавке број 9, 10, 11 и 18)
2.	Опис мере исправљања	Наручилац је усвојио и применио препоруке ДРИ у свим поступцима након извршене ревизије те критеријуме за квалитативни избор привредног субјекта одредио на начин да буду сразмерни предмету набавке. Наручилац на даље води рачуна о поштовању одредаба члана 114. ЗЈН које се односе на логичку везу са предметом набавке и сразмерност са предметом набавке.

3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Увид у Портал јавних набавки 1. Јавна набавка- Израда плана заштите од пожара (набавка по партијама), број 000678523 2025 08725 004 012 405 029/17, процењена вредност 2.083.333,33 динара без ПДВ-а, за коју је јавни позив објављен дана 07.03.2025. године, а отварање понуда извршено дана 18.03.2025. године 2.Јавна набавка - Опремање јединица цивилне заштите опште намене, број 00459475 2025 08725 004 012 405 029/8, процењена вредност 2.916.666,66 динара без ПДВ-а, за коју је јавни позив објављен дана 14.02.2025. године, а обавештење о закљученом уговору дана 07.03.2025. године
----	---	---

5)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 2.Резиме препорука, ПРИОРИТЕТ 1, тачка 5	Код два ревидирана поступка наручилац није истовремено са слањем на објављивање јавног позива, послао комплетну конкурсну документацију, тачније образац трошкова припреме понуде на објављивање на Портал јавних набавки, што није у складу са чл. 93 и 95 став 1 Закона о јавним набавкама и чланом 2 став 1 тачка 8 податка 2 Правилника о садржини конкурсне документације у поступцима јавне набавке. (Прилог 2 – Набавке број 1 и 10).
2.	Опис мере исправљања	Наручилац је усвојио и применио препоруке ДРИ те додатно проверава да ли конкурсна документација садржи све обрасце и документа које подносе понуђачи
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Увид у Портал јавних набавки Јавна набавка- Израда плана заштите од пожара (набавка по партијама), број 000678523 2025 08725 004 012 405 029/17, процењена вредност 2.083.333,33 динара без ПДВ-а, за коју је јавни позив објављен дана 07.03.2025. године 2.Јавна набавка - Опремање јединица цивилне заштите опште намене, број 00459475 2025 08725 004 012 405 029/8, процењена вредност 2.916.666,66 динара без ПДВ-а, за коју је јавни позив објављен дана 14.02.2025. године

6)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 1.Резиме откривених неправилности ПРИОРИТЕТ 1, тачка 6.	Процењена вредност, одређена у поступку јавне набавке горива, није била објективна и валидна у време покретања поступка, односно иста није заснована на укупној стварној вредности свих уговора истог предмета набавке који су додељени у претходних 12 месеци или током претходне буџетске године, која је прилагођена ако је могуће, променама у количини или вредности које би настале у наредних 12 месеци, што није у складу са чланом 29 став 1 Закона о јавним набавкама, а у вези са чланом 32 став 1 тачка 1) Закона о јавним набавкама. (Набавка број 21)
----	---	--

2.	Опис мере исправљања	Неправилност је отклоњена закључивањем Уговора о набавци горива за потребе Градске управе града Панчева број XI-13-405-168/2024 од 30.10.2024. године, тако што је процењена вредност заснована на укупно утрошеној вредности свих уговора истог предмета набавке који су додељени у претходних 12 месеци, увећана за очекивани раст цена сировина, у складу са чланом 29. став 1. Закона о јавним набавкама
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Уговор о набавци горива за потребе Градске управе града Панчева број XI-13-405-168/2024 од 30.10.2024. године 2. Извештај за 2021. годину – утрошак горива 3. Извештај за 2022. годину – утрошак горива 4. Аналитичке картце за 2023. годину и део за 2024. годину

7)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 2.Резиме препорука, ПРИОРИТЕТ 1, тачка 7	Наручилац Локални омбудсман Града Панчева, у 2022. и 2023. години, није на Порталу јавних набавки објавио податке који се односе на евиденцију о вредности и врсти јавних набавки из члана 27 став 1 Закона о јавним набавкама, што није у складу са чланом 181 став 4 Закона о јавним набавкама. (Прилог 2 – Јавне набавке).
2.	Опис мере исправљања	Наручилац је усвојио и применио препоруке ДРИ те су извештаји за све органе града објављени у законском року, односно до 31.01.2025. године
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	Увид у Портал јавних набавки Наручилац: Градска управа града, део „Моји Извештаји“ Наручилац Градоначелник града Панчева део „Моји Извештаји“ Наручилац Градско веће града Панчева део „Моји Извештаји“ Наручилац Скупштина града Панчева део „Моји Извештаји“ Наручилац Правобранилаштво града Панчево део „Моји Извештаји“ Наручилац Омбудсман града Панчева део „Моји Извештаји“

8)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 1.Резиме откривених неправилности	Град Панчево у 2022. години и Градска управа града Панчева у 2023. години закључили су најмање 13 уговора за набавку добара и услуга без претходно спроведеног поступка јавне набавке укупне уговорене вредности од најмање 8,32 милиона динара без ПДВ, а да нису постојали разлози за изузеће од примене Закона о јавним набавкама прописани чл. 11-15 и 27 став 1 истог закона. (Прилог 2 – Јавне набавке)
----	--	---

	ПРИОРИТЕТ 1, тачка 8.	
2.	Опис мере исправљања	1.Неправилност ће бити отклоњена покретањем јавне набавке Материјал и средства за одржавање хигијене, која ће бити обликована по партијама, с обзиром да је то предвиђено Планом јавних набавки под редним бројем 0044. 2.Неправилност која се односи на дезинфекцију и дератизацију зграде је исправљена на начин тако да је финансијским планом Градске управе планирана једна позиција за ове намене, и у складу са износом за ту набавку, планирана планом набавки на које се ЗЈН не примењује. 3. Неправилност која се односи на набавку за техничко опремање јединица саобраћајне полиције је исправљена на начин да је планом јавних набавки под бројем 0046 планирана набавка под називом : Техничко опремање јединица саобраћајне полиције-касетеце за дрога тест
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1.Извод из Плана јавних набавки од 07.03.2025. године (измена 2, верзија 3) Напомена: Предметна набавка планирана је и Планом јавних набавки за 2025. годину од 28.01.2025. године 2.Изјашњење начелника Градске управе града Панчева 3.Извод из финансијског плана и плана набавки на које се ЗЈН не примњује 4.Извод плана јавних набавки

9)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 1. Резиме откривене неправилности, ПРИОРИТЕТ 1, тачка 9	Укупан број запослених лица на одређено време (изузев у својству приправника), лица ангажованих по уговору о делу, уговору о привременим и повременим пословима, преко омладинске и студентске задруге, као и посредством агенције за привремено запошљавање и лица ангажованих по другим основама превазилази 10% укупног броја запослених лица на неодређено време, што није у складу са чланом 27к став 4 Закона о буџетском систему. (Прилог 3 – Расходи за запослене).
2.	Опис мере исправљања	Град Панчево је предузео меру за исправљање тако што је Министарству државне управе и локалне самоуправе Републике Србије молбу за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава за већи број од 10% ангажованих лица на одређено време од укупног броја запослених на неодређено време број: П-06/2024/123 од 5.12.2024.године са обрасцем ПРМ-Ново запошљавање и додатно радно ангажовање Молба за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава за већи број од 10% ангажованих лица на одређено време од укупног броја запослених на неодређено време поднета је и у фебруару 2025.године и у марту 2025.године;

		Град је телефонским путем добио одговор да од почека године није било одлучивања по поднетим молбама.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Град Панчево је поднео молбу за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава за већи број од 10% ангажованих лица на одређено време од укупног броја запослених на неодређено време број: П-06/2024/123 од 5.12.2024.године са обрасцем ПРМ-Ново запошљавање и додатно радно ангажовање. У 2025. години поднете су: 2. Молба број: 000070079 2025 08725 002 000 000 001-5 од 5.02.2025. године за ново запошљавање и додатно радно ангажовање код корисника јавних средстава за већи број од 10% ангажованих лица на одређено време од укупног броја запослених на неодређено време са са обрасцем ПРМ-Ново запошљавање и додатно радно ангажовање и 3. Молба број: 000070079 2025 08725 002 000 000 001-11 од 5.03.2025. године са ПРМ ОБРАСЦЕМ за ново запошљавање и радно ангажовање; Град је телефонским путем добио одговор да од почека године није било одлучивања по поднетим молбама. 4. Изјашњење начелника Градске управе града Панчева да ће се мера исправити по добијању сагласности, односно истеком периода важења на који је закључен Уговора број: ХИ-13-405-57/2024 број 17. маја 2024. године

10)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 1. Резиме откривене неправилности, ПРИОРИТЕТ 1, тачка 10	Градска управа Града Панчева извршила је расходе за исплату једнократне новчане помоћи за 258 запослених и четири ангажована лица, у укупном износу од 8,7 милиона динара, што није у складу са чланом 44 Закона о буџету Републике Србије за 2023. годину. (Прилог 3 – Расходи за запослене).
2.	Опис мере исправљања	Град није планирао исплату солидарне помоћи Одлуком о буџету града Панчева за 2024. годину, те иста није ни исплаћена. Одлуком о буџету града Панчева за 2025. годину за запослене нису планирана средства за исплату једнократне новчане помоћи.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1.Картица аналитике Градске управе града Панчева за 2024. годину за групу конта 414. 2. Закључни лист града Панчева по делима, за 2024. годину. 3. Извод из Измене и допуне Финансијског плана Градске управе града Панчева за 2024. годину за групу конта 414. 4. Извод из Финансијског плана Градске управе града Панчева за 2025. годину за групу конта 414. 5. Изјашњење начелника Градске управе града Панчева да је отклоњена неправилност и да се није вршила исплата једнократне новчане помоћи.

11)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 1. Резиме откривене неправилности, ПРИОРИТЕТ 1, тачка 11	На име накнаде за рад 40 запослених лица у Градској управи града Панчева, ангажованих на пословима овере изјаве бирача да подржава изборну листу кандидата за Народне посланике и кандидата за посланике Скупштине Аутономне Покрајине Војводине, исплаћено је 553 хиљаде динара, што није у складу са чланом 72 Закона о избору народних посланика, чланом 72 Покрајинске скупштинске одлуке о избору посланика у Скупштину Аутономне Покрајине Војводине, чланом 11 Закона о платама у државним органима и јавним службама и чланом 56 став 4 Закона о буџетском систему. (Прилог 3-Расходи за запослене).
2.	Опис мера исправљања	Град је прихватио препоруку и Одлуком о буџету града Панчева за 2025. годину нису планирана средства за ову намену у оквиру раздела 1. Скупштина града за Пројекат: Избори.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	1. Извод из Одлуке о буџету града Панчева за 2025. годину 2. Финансијски план Скупштине града Панчева за 2025. годину 3. Картица аналитике са раздела Скупштина града за 2025. годину за групу конта 416 4. Изјашњење начелника Градске управе града Панчева да се у будуће неће вршити исплата запосленим лицима ангажованим на пословима овере изјаве бирача да подржава изборну листу кандидата за Народне посланике и кандидата за посланике Скупштине Аутономне Покрајине Војводине.

12)

1.	Неправилност II РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 1. Резиме откривене неправилности, ПРИОРИТЕТ 1, тачка 12	На име накнада за рад у седам комисија, са раздела Градоначелника су без правног основа извршени расходи члановима из реда запослених у износу од 5,29 милиона динара. (Прилог 3 – Расходи за запослене).
2.	Опис мера исправљања	У јануару 2025. године исплаћене су накнаде члановима комисије за децембар 2024. године с обзиром да су комисије радиле у децембру 2024. године. Град Панчево је прихватио препоруку ДРИ и за месеце јануар, фебруар и надаље у 2025. години не врши се исплата члановима комисија. Измењена су решења у делу који се односи на право на накнаду члановима комисије а поједина решења су престала да важе и то: - Неправилност у налазу 2.8.1. отклоњена је и донето је Решење о измени Решења о образовању комисије за

	спровођење поступка давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини од 05.03.2025. године којим су у члану 3. брисани ставови 2,3 и 4 (брисана је одредба о праву чланова Комисије на накнаду). - Неправилност у налазу 2.8.2. отклоњена је и донето је Решење о измени Решења о образовању комисије за израду предлога Годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта у државној својини од 05.03.2025. године којим су у члану 3. брисани ставови 2,3 и 4 (брисана је одредба о праву чланова Комисије на накнаду). - Неправилност у налазу 2.8.3. је отклоњена и донето је Решење о престанку важења Решења о образовању Комисије за имплементирање и праћење реализације споразума о уступању дела послова Правобранилаштва које је град Панчево закључио са општинама Алибунар, Ковачица и Опово број 0000 18548-2025-08725-002-000-020-014/2025-27 од 23.01.2025. године; - Неправилност у налазу 2.8.4. је отклоњена и донето је Решење о престанку Решења о образовању Комисије за потврђивање изведених радова на одржавању јавних зелених површина на територији Града Панчева од 05.03.2025. године. Град Панчево поступа у складу са чланом 34 Закона о комуналним делатностима, тако да комунална инспекција Градске управе града Панчева у оквиру прописаних овлашћења, врши увид у опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршилаца комуналне делатности и контролишу да ли се комуналне услуге пружају у складу са утврђеним условима - Неправилност у налазу 2.8.5.- Комисија за вредновање пројеката/програма из области пољопривреде и руралног развоја за град Панчево образованој за 2024. годину истекао је мандат, обзиром да је формирана за 2024. годину. Приликом образовања Комисије за 2025. годину, у решењу о образовању неће бити одредби о праву на накнаду за рад члановима комисије. - Неправилност у налазу 2.8.6. отклоњена је и донето је Решење о престанку важења Решења о образовању Комисије за потврђивање извршених радова на одржавању чистоће на површинама јавне намене на територији насељеног места Панчева од 05.03.2025. године. Град Панчево поступа у складу са чланом 34. Закона о комуналним делатностима, тако да комунална инспекција Градске управе града Панчева у оквиру прописаних овлашћења, врши увид у опште и појединачне акте, евиденције и другу документацију вршилаца комуналне делатности и контролишу да ли се комуналне услуге пружају у складу са утврђеним условима.
--	---

		- Неправилност у налазу 2.8.7. - Комисија за потврђивање извршених радова на подизању пољозаштитних појасева на територији Града Панчева прати реализацију Програма заштите земљишта од утицаја еолске ерозије подизањем пољозаштитних појасева на територији града Панчева за текућу годину и што се тиче других послова поверених овим актом предузећу ЈКП „Зеленило“ Панчево, а нарочито попуњу раније подигнутих пољозаштитних појасева, кошење, заливање („П.Одржавање постојећих пољозаштитних појасева“) као и преглед нове пројектне документације (извођачких елабората) настале на основу Главног пројекта („П. Израда пројектне документације за нове ветрозаштитне појасеве на атарским путевима који нису обухваћени постојећом пројектном документацијом“). Комисија је образована за 2024. годину истекао је мандат, обзиром да је формирана за 2024. годину. Приликом образовања Комисије за 2025. годину, у решењу о образовању неће бити одредби о праву на накнаду за рад члановима комисије.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- 1. Картица аналитике са раздела Градоначелник за 2025. годину за групу конта 416 - 2. Решење о измени Решења о образовању комисије за спровођење поступка давања у закуп и на коришћење пољопривредног земљишта у државној својини од 05.03.2025. године са образложењем и Решењем које је измењено; - 3. Решење о измени Решења о образовању комисије за израду предлога годишњег програма заштите, уређења и коришћења пољопривредног земљишта у државној својини од 05.03.2025. године са образложењем и Решењем које је измењено; - 4. Решење о престанку важења Решења о образовању Комисије за имплементирање и праћење реализације споразума о уступању дела послова Правобранилаштва које је град Панчево закључио са општинама Алибунар, Ковачица и Опово од 23.01.2025. године са образложењем и Решењима која су престала да важе; - 5. Решење о престанку Решења о образовању Комисије за потврђивање изведених радова на одржавању јавних зелених површина на територији Града Панчева од 05.03.2025. године са образложењем и Решењима која су престала да важе. - 5.1. Фактура ЈКП „Зеленило“ Панчево број 93-205/22 са Извештајем о раду РЈ „Градско зеленило“ на одржавању јавних зелених површина у граду за фебруар 2025 године, са Извештајем Секретаријата за инспекцијске послове, Одељења за комуналне инспекције о потврђивању изведених радова на одржавању јавних зелених површина на територији града Панчева за фебруар 2025. године. - 6. Изјашњење Градоначелника града Панчева од 14.03.2025. године за Комисију за вредновање

		пројеката/програма из области пољопривреде и руралног развоја за град Панчево - 7. Решење о престанку важења Решења о образовању Комисије за потврђивање извршених радова на одржавању чистоће на површинама јавне намене на територији насељеног места Панчева од 05.03.2025. године са образложењем и Решењима која су престала да важе. - 7.1 Фактуре ЈКП „Хигијена“ Панчево бројеви PU20250317 и PU20250316 са прегледом извршених комуналних услуга одржавања чистоће ЈКП „Хигијена“ Панчево за месец фебруар 2025. године, оверен од стране Секретаријата за инспекцијске послове. - 8. Изјашњење Градоначелника града Панчева од 14.03.2025. године за Комисију за потврђивање извршених радова на подизању пољозаштитних појасева на територији Града Панчева.
--	--	--

13)

1.	Неправилност: П РЕЗИМЕ ОТКРИВЕНИХ НЕПРАВИЛНОСТИ, ПРЕПОРУКА И МЕРА ПРЕДУЗЕТИХ У ПОСТУПКУ РЕВИЗИЈЕ, 1. Резиме откривене неправилности, ПРИОРИТЕТ 1, тачка 13	На име накнада за рад у две комисије и једној радној групи, са раздела Градског већа су без правног основа извршени расходи члановима из реда запослених у износу од 2,10 милион динара. (Прилог 3 – Расходи за запослене).
2.	Опис мера исправљања	- Неправилност у налазу 2.9.1 - Правни основ за остваривање права на накнаду члановима Комисије за реализацију мера енергетске санације су члан 9. Правилника о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова у оквиру пројекта „Чиста енергија и енергетска ефикасност за грађане у Србији“ и члан 11. Правилника о суфинансирању мера енергетске санације породичних кућа и станова, који су донети од стране Градског већа града Панчева а на које је сагласност дало Министарство рударства и енергетике Републике Србије. Град Панчево је прихватио препоруку ДРИ и за месец децембар 2024. године чланови Комисије су радили после радног времена, о чему се прилажу записници. Накнада за децембар 2024. године је исплаћена у јануару 2025. године. Такође, Градска управа града Панчева се обратила надлежном министарству за мишљење у погледу даље примене предметних аката у погледу остваривања права запослених на накнаду на име рада у овом телу. У доказима се прилаже одговор Министарства рударства и енергетике - Неправилност у налазу 2.9.2 откљоњена је и Градско веће града Панчева је донело Решење о измени Решења о образовању радне групе за спровођење

		Одлуке о скидању усева са пољопривредног земљишта у државној својини које се налази на територији Града Панчева од 13.03.2025. године којим је брисана Тачка III у којој је било регулисано право члановима Радне групе на накнаду за рад у овом телу. - Неправилност у налазу 2.9.3 Комисији за испитивање погодности такси возила за обављање такси је образована Решењем Градског већа града Панчева о образовању Комисије за испитивање погодности такси возила за обављање такси превоза број II-05-06-15/2023 -3 од 9.02.2023. године и број II-05-06-15/2023 -12 од 10.04.2023. године. Мандат Комисије је истекао 9.02.2025. године и није образована нова.
3.	Докази који се прилажу уз овај извештај да је мера исправљања предузета	- 1. Картица аналитике са раздела Градског већа за 2025. годину за групу конта 416; - 2. Записници са састанака Комисије за реализацију мера енергетске санације од 20.12.2024. године и 30.12.2024. године; - 3. Допис Министарству рударства и енергетике од 12.03.2025. године; - 4. Одговор Министарству рударства и енергетике од 14.03.2025. године путем мејла; - 5. Решење о измени Решења о образовању радне групе за спровођење Одлуке о скидању усева са пољопривредног земљишта у државној својини које се налази на територији града Панчева од 13.03.2025. године са образложењем и Решењем које је измењено; - 6. Решење о образовању Комисије за испитивање погодности такси возила за обављање такси превоза са изменом решења

II

Неправилности које су обухваћене налазима приоритета 2, које је могуће отклонити у року до годину дана.

РБ	Неправилност	Опис мере исправљања	Функција или звање лица одговорног за предузимање мере исправљања	Период у којем се планира предузимање мере исправљања
14	Приликом извођења радова код четири ревидирана поступка јавне набавке, Град Панчево није обезбедио извршавање обавеза по закљученим уговорима за извођење радова којима је дефинисано вођење грађевинске књиге, што такође није у складу са чланом 152 Закона о планирању и изградњи и чланом 3 Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора. На овај начин издаци у укупном износу од 345,95 милиона динара са ПДВ-ом извршени су без валидне рачуноводствене документације, што није у складу са чланом 58 став 1 Закона о буџетском систему и чланом 16 Уредбе о буџетском рачуноводству. (Прилог 2 – Набавке број 2, 7, 20 и 26).	Свим стручним сарадницима је дат писани налог о обавези ажурног вођења грађевинске књиге и оверавање за сваку привремену ситуацију, рачунајући и на инвестиције по систему „кључ у руке“. Обавеза вођења грађевинске књиге од стране извођача и за набавке по систему „кључ у руке“, а која је била дефинисана уговорима ће бити додатно истакнута и на даље унета и у све будуће modele уговора у конкурсној документацији, па самим тим и у уговоре за извођење радова.	Секретар Секретаријата за инвестиције	Мере исправљања ће се спроводити код припреме нових јавних набавки које спроводи Градска управа града Панчева као наручилац, а до рока дефинсаног за исправљање неправилности из другог приоритета, односно до децембра 2025. године.
15	Код осам ревидираних поступака јавних набавки у грађевинским дневницима нису унети сви релевантни подаци о току извођења радова. (Прилог 2 – Набавке број 2, 3, 6, 16, 17, 20, 26, 27).	Сви релевантни подаци који нису унети у грађевински дневник од стране одговорних извођача радова су пропуст одговорног извођача или лица које води дневник. Град ће убудуће предузети све релевантне мере како до оваквих пропуста не би долазило.	Секретар организационе јединице-корисника набавке путем надзорних органа	Мере се примењују од момента указивања ДРИ на учињен пропуст и биће примењиване и у свакој будућој набавци, о чему ће бити достављени докази до рока за отклањање пропуста из припоритета број 2,

				односно до децембра 2025. године.
16	Код шест ревидираних поступака, нису поштоване одредбе закључених уговора у делу захтеваних средстава обезбеђења и рокова извршења уговорних обавеза (Прилог 2 – Набавке број 7, 11, 16, 19, 23 и 26).	Наручилац се обавезује да врши проверу уговорених рокова за доставу средстава обезбеђења те евентуално по потреби писаним путем упозорава изабране понуђече о непоходности поштовања рокова Прилог: Изјашњење Средства обезбеђења из 2 поступка	руководилац Организационе јединице-корисници набавке путем лица/ службе задужене за реализацију.	Мере ће се примењивати у свакој текућој и наредној набавци. Рок је до децембра 2025. године.
17	Наручилац, Градска управа града Панчева је планирала и спровела поступак јавне набавке услуга – Јавно приватно партнерство за поверавање обављања комуналне делатности зоохигијене – спровођењем мера дезинфекције, дезинсекције и дератизације на територији Града Панчева, где је у техничким спецификацијама одредила да је предмет набавке и поверавање обављања послова сузбијања амброзије на територији Града Панчева, што није у складу са чланом 3 тачка 14 Закона о комуналним делатностима, којим су дефинисани послови делатности зоохигијене. (Прилог 2 – Набавка број 9).	Наручилац се обавезује да привредном субјекту који буде био ангажаован за потребе израде предлога пројекта Јавно- приватног партнерства или концесионог акта, а путем техничке спецификације, пропише обавезу разматрања поделе набавке по партијама, те исто образложи.	руководилац Организационе јединице-корисници набавке	Мера ће се применити приликом расписивања прве набавке за потребе израде предлога пројекта ЈПП/концесионог акта. Рок је до децембра 2025. године.
18	Код два ревидирана поступка јавних набавки, наручилац није позвао понуђача да допуни доказе о испуњености критеријума за квалитативни избор привредног субјекта,	Наручилац се обавезује да ће увек када буде постојала потреба, а пре доношења Одлуке о додели уговора, позвати понуђача да допуни или појасни доказе о испуњености критеријума	Секретар Секретаријата за јавне набавке	Мере се примењују од момента указивања ДРИ на учињен пропуст и биће примењиване и у свакој будућој набавци, уколико за тим постоји потреба. Рок је до

	што није у складу са чланом 119 став 5, а у вези са чланом 142 ст. 1 и 2 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Набавке број 10 и 17)	за квалитативни избор привредног субјекта)		децембра 2025. године.
19	У оквиру набавке услуге административно-техничких послова и помоћних послова, наручилац је Позив за подношење понуда објавио на Порталу јавних набавки и својој интернет страници, али га није објавио на Порталу службених гласила Републике Србије и база прописа, иако је процењена вредност јавне набавке већа од 5.000.000 динара, што није у складу са чланом 105 став 8 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Набавка број 11)	Наручилац се обавезује да ће водити рачуна да се, када постоји законска обавеза наручиоца, Позив за подношење понуда огласи на Порталу службених гласила и база прописа.	Секретар Секретаријата за јавне набавке и сви службеници за јавне набавке	Мере се примењују од момента указивања ДРИ на учињен пропуст и биће примењиване и у свакој будућој набавци, када постоји законска обавеза. Рок је до децембра 2025. године.
20	Расходи у износу од 780 хиљада динара код набавке Текуће поправке и одржавање јавног осветљења на територији Града Панчева и набавке Одржавање хигијене зграде су извршени без правног основа. (Прилог 2 – Набавке број 10 и 13).	Набавка 10: Наручилац је Оквирни споразум – текуће поправке и одржавање уличног јавног осветљења и осветљења свих површина којима управља град Панчево закључио дана 26.03.2024. године на период од 24 месеца. Након истека последњег појединачног уговора по овом ОС, наручилац ће припремити нову техничку спецификацију те помно и детаљно сагледати све потребе и исте уврстити у техничку спецификацију. Набавка 13: Неправилност је отклоњена те, једнократна помоћ није исплаћена у 2024. години. Наручилац у вези са уоченим неправилностима у конкурсној документацији сачињава изјашњење.	10) Секретар секретаријата за инвестиције и запослени ангажовани на пословима припреме техничке спецификације 13) руководилац Службе за управљање људским ресурсима и заједничке послове	У току трајања важећег уговора и ОС, наручилац неће требовати ништа што није уговорено. Рок је до децембра 2025. године.

21	Код јавне набавке Извођење радова на крову Амбуланте Стрелиште, Одлука о додели уговора не садржи све податке из извештаја о поступку јавне набавке, односно процената (део) уговора коју ће сваки члан групе извршавати, што није у складу са чланом 146 став 4 Закона о јавним набавкама (Прилог 2 – Набавка број 17).	Наручилац се обавезује да ће обезбедити да Одлука о додели уговора садржи све елементе прописане законом Провера предузетих активности може се вршити путем портала јавних набавки	Секретар Секретаријата за јавне набавке и сви службеници за јавне набавке	Мере се примењују од момента указивања ДРИ на учињен пропуст и биће примењиване и у свакој будућој набавци. Рок је до децембра 2025. године.
22.	У оквиру набавке линије за сепарацију отпада, Градска управа није обезбедила поштовање одредби уговора у делу контроле и овере привремених ситуација од стране свих лица која су одређена као стручни надзор над извођењем радова, што није у складу са чл. 4 и 6 став 2 уговора о јавној набавци, а у вези са чланом 153 став 2 Закона о планирању и изградњи, члана 3 став 1 тачка 3) Правилника о садржини и начину вођења стручног надзора (Прилог 2 – Набавка број 19).	Наручилац се обавезује да додатно врши проверу привремених и окончаних ситуација, у смислу овере од стране свих именованих надзорних органа Доказ: Изјашњење од 18.03.2025. године привремена ситуација оверена од стране свих именеованих надзорних органа, са решењем о именовању надзорних органа.	руководилац Организационе јединице-корисник набавке и лице/служба која је именована за праћење реализације уговора	Мере се примењују од момента указивања ДРИ на учињен пропуст и биће примењиване и убудуће. Рок је до децембра 2025. године.

Докази о отклањању неправилности достављају се у прилогу извештаја.

Доказе о отклањању неправилности обухваћених налазима другог доставићемо након истека рока за предузимање мера.

ГРАДОНАЧЕЛНИК ГРАДА ПАНЧЕВА



Александар Стевановић